



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012

Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10

E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

02.04.2021 № 23/7688-4с

На № _____ от _____

Вице-президенту
Российского автотранспортного союза

В.И. Алексееву

secretariat@ras-info.ru

Уважаемый Валерий Иванович!

В связи с Вашим письмом от 15 марта 2021 г. № РАС-2/40-ИС Департамент государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Минтранса России ознакомился с информацией, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», доступной по адресу <https://youtu.be/vX9PLXHV-ZA>, в котором автор видеоролика высказывает свою позицию относительно применения обязательных требований к тахографам, предусмотренных приложением № 1 к приказу Минтранса России от 28 октября 2020 г. № 440 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства» (зарегистрирован Минюстом России 27 ноября 2020 г., регистрационный № 61118, далее – приказ Минтранса России № 440), и сообщает.

Обязанность оснащения транспортных средств тахографами для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию транспортных средств, установлена частью 1 статьи 20 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ). Требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, порядок оснащения транспортных средств тахографами, правила их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Категории оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также виды сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В целях реализации данных положений закона № 196-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2012 г. № 1213 «О требованиях к тахографам, категориях и видах оснащаемых ими транспортных средств, порядке

оснащения транспортных средств тахографами, правилах их использования, обслуживания и контроля их работы» (далее – постановление № 1213) установлено, что требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, правила их использования, обслуживания и контроля их работы утверждаются Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Во исполнение указанных положений закона № 196-ФЗ и постановления № 1213 Минтрансом России по согласованию с ФСБ России и МВД России издан приказ Минтранса России № 440.

Пунктом 3 приложения № 1 к данному приказу установлено, что бортовое устройство, входящее в состав тахографа, должно иметь защищенный от вскрытия опломбированный корпус и содержать внутри него, в том числе, программно-аппаратное шифровальное (криптографическое) средство (далее – блок СКЗИ тахографа), реализующее алгоритмы криптографического преобразования информации.

Автор видеоролика утверждает, что в силу Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) требования к тахографам, установленные в приложении № 1 к приказу Минтранса России № 440, в том числе в части наличия в его составе блока СКЗИ тахографа, не являются обязательными. При этом в качестве обязательных, автор предлагает применять исключительно требования, установленные пунктом 65 приложения № 10 к техническому регламенту Таможенного союза (ТР ТС 018/2011) «О безопасности колесных транспортных средств», утвержденному решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877, поскольку данный акт имеет большую юридическую силу.

Так, согласно пункту 7 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ в случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами разной юридической силы, подлежат применению обязательные требования, установленные нормативным правовым актом большей юридической силы.

В связи с этим отмечаем, что предметом правового регулирования ТР ТС 018/2011 является техническое регулирование в отношении колесных транспортных средств в целях обеспечения социально приемлемого уровня их безопасности, а также выполнения государствами – членами Таможенного союза своих обязательств, вытекающих из участия в международных соглашениях в сфере безопасности колесных транспортных средств.

При этом предметом Федерального закона № 196-ФЗ и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, в том числе приказа Минтранса России № 440, являются правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации.

Таким образом, требования к тахографам, предъявляемые ТР ТС 018/2011 и приложением № 1 к приказу Минтранса России № 440 являются обязательными к применению в соответствии с предметами их правового регулирования, в связи с чем не могут рассматриваться в качестве противоречащих друг другу.

Кроме того, требования, устанавливаемые приложением № 1 к приказу Минтранса России № 440, направлены на обеспечение надлежащего уровня защиты регистрируемой тахографом информации, в частности, для исключения возможности неправомерного доступа и искажения информации ограниченного доступа с использованием криптографических средств, а также использования криптографических средств при идентификации водителей, в том числе в части их персональных данных, используемых при аутентификации.

Данные требования, введены в целях обеспечения безопасности эксплуатации транспорта (безопасность дорожного движения), отличных от целей установления обязательных требований в рамках технического регулирования (безопасность колесных транспортных средств).

Установление требований по информационной безопасности, в том числе в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, не относится к предмету технического регулирования в рамках Евразийского экономического союза (пункт 3 Приложения № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе). Помимо этого, в соответствии с пунктом 3 статьи 87 Договора о Евразийском экономическом союзе требования к безопасности на транспорте (транспортной безопасности и безопасности эксплуатации транспорта) определяются законодательством государств-членов Евразийского экономического союза.

Таким образом, требования к тахографам, установленные приложением № 1 к приказу Минтранса России № 440 не противоречат требованиям установленным ТР ТС 018/2011.

Контрольные (надзорные) органы при проведении оценки соблюдения обязательных требований к тахографам, в том числе при производстве по делам об административных правонарушениях, должны руководствоваться требованиями к тахографам, определенными приказом Минтранса России № 440.

Так, частями 1 и 2 статьи 11.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за управление или выпуск на линию транспортного средства с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа установлена административная ответственность.

Дополнительно отмечаем, что пункт 68 Перечня международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), утвержденного решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2018 г. № 219, в соответствии с которым в целях обеспечения соблюдения требований ТР ТС 018/2011 может применяться ГОСТ 34005-2016 «Автомобильные транспортные средства. Тахографы цифровые. Технические требования и методы испытаний», пунктом 4.2.2 которого определено, что блок СКЗИ тахографа является составной частью тахографа.

Таким образом, мнение автора видеоролика основаны на неверном толковании норм права, что может повлечь негативные последствия для перевозчиков, солидарных с таким мнением.

Заместитель директора Департамента
государственной политики в области
автомобильного и городского
пассажирского транспорта

С уважением,



В.В. Луговенко