

129327, г. Москва, ул. Менжинского, д. 3
Тел. /факс: (495) 783-7515

E-mail: info@trud-audit.ru; <http://www.trud-audit.ru>

от 18.07.2013 №167

Уважаемые коллеги!

В настоящее время Минтруд России разрабатывает проект ФЗ «О специальной оценке условий труда». Предметом данного ФЗ являются отношения, возникающие в сфере охраны труда в связи с осуществлением специальной оценки условий труда и реализацией обязанностей работодателя по обеспечению безопасности работников в процессе их трудовой деятельности, а также прав работников на рабочие места, соответствующие требованиям охраны труда.

Настоящий Федеральный закон, после его принятия и введения в действие (предположительно с 1 января 2014 год) установит правовые и организационные основы проведения специальной оценки условий труда, порядок проведения специальной оценки условий труда, определяет правовое положение, права и обязанности участников специальной оценки условий труда.

Кроме введения в действие данного Федерального закона будут внесены поправки в трудовое законодательство.

Обращаем Ваше внимание на тот факт, фактически один из немногих эффективных инструментов в сфере охраны труда (аттестация рабочих мест по условиям труда) будет заменен на специальную оценку условий труда. Фактически сформировавшееся законодательство в части аттестации рабочих мест по условиям труда будет серьезным образом изменено. Анализ положений проекта ФЗ «О специальной оценке условий труда» показывает, что результатом его принятия в данном виде могут быть:

- введение дополнительной нагрузки на бизнес и существенный рост расходов работодателей на проведение специальной оценки условий труда;
- введение дополнительных барьеров для ведения бизнеса в сфере охраны труда для организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда;
- еще большая запутанность и не структурированность законодательства в сфере охраны труда (включая необъективность процедур).

Дополнительная нагрузка на бизнес и существенный рост расходов работодателей на проведение специальной оценки условий труда.

В проекте ФЗ содержится норма, позволяющая при проведении специальной оценки условий труда использовать в качестве результатов исследований и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса результаты исследований и измерений, полученные в ходе организованного на рабочем месте производственного контроля в соответствии с Федеральным законом «О санитарно-

также оперируют определениями и результатами аттестации рабочих мест по условиям труда.

Вместе с тем, Минтрудом России принято решение о замене «аттестации рабочих мест по условиям труда» на «специальную оценку условий труда». По нашему мнению, единственное обоснование для такого решения – формальное выполнение ряда поручений Правительства РФ и Президента РФ.

Объективные причины смены определения отсутствуют. Обращаем внимание на тот факт, что подобное решение вызовет необходимость изменения десятков нормативных правовых актов в сфере охраны труда. Законодательная база по вопросам охраны труда в настоящее время является крайне сложной – ряд нормативных актов действует еще с советских времен, часть приняты в переходный период, и введение новых терминов и определений без достаточных на то оснований еще более осложнит деятельность работодателей в части соблюдения требований охраны труда.

Такая сложность нормативной правовой системы приводит к усложнению процедур, в данном случае процедур специальной оценки условий труда. Тем более, что значительная часть регулирования конкретных правил и процедур данной оценки будет установлена в режиме подзаконных нормативных правовых актов Минтруда России.

В заключении отметим, что проект ФЗ «О специальной оценке условий труда» нуждается в значительной доработке с участием представителей бизнеса по следующим направлениям:

- повышение объективности определений и процедур;
- не допущение к оказанию услуг организаций, участвующих в проведении государственного контроля и надзора;
- устранение избыточного государственного регулирования и введение элементов саморегулирования данной услуги.

В настоящее время проект уже прошел стадию общественного обсуждения, по итогам которой не были учтены принципиальные предложения и замечания СПО НП «Национальное общество аудиторов трудовой сферы», касающиеся повышения объективности процедур проводимой оценки и замены избыточных и (или) неэффективных административных механизмов государственного контроля альтернативными рыночными механизмами и повышения качества оказания услуг в области специальной оценки условий труда.

Сейчас законопроект рассматривается в рамках оценки регулирующего воздействия (Минэкономразвития России), после чего будет доработан Минтрудом России. В конце июля текущего года законопроект будет рассмотрен на Российской трехсторонней комиссии с участием представителей государства, работодателей, профсоюзов.

Не смотря на возможное отрицательное отношение к законопроекту со стороны работодателей и профсоюзов, Минтруд России внесет в начале августа данный законопроект в Правительство РФ, после чего тот будет направлен на первое чтение в Государственную Думу.

В связи с вышеизложенным просим Вас обратить внимание на риски и угрозы, которые формирует указанная редакция проекта ФЗ для работодателей и организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда.

СРО НП «Национальное общество аудиторов трудовой сферы» готово к консультациям по вышеизложенным вопросам и выработке совместной позиции. Считаю крайне важным устранить любые угрозы системного ухудшения положения бизнеса в рамках применения ФЗ «О специальной оценке условий труда».

Кроме того, готовы и к всестороннему сотрудничеству по другим направлениям, касающимся вопросов охраны и условий труда.

Контактные данные:

Председатель Совета Партнерства Федин Виталий Викторович: +7 (495) 989 14 87

Дирекция СРО: (495) 7837515 (телефон, факс), (495) 9177917 (телефон).

Справочно: Информация о СРО НП «Национальное общество аудиторов трудовой сферы»

Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство «Национальное общество аудиторов трудовой сферы» учреждено 1 июня 2007 года, активно развивается и объединяет сегодня на принципах добровольного саморегулирования 224 специализированные лаборатории и организации, учебные центры и центры охраны труда, оказывающие услуги в сфере охраны труда, из 57 субъектов Российской Федерации (с учетом филиалов – 75 субъектов РФ).

Стандарты и правила деятельности членов Партнерства по оказанию услуг в области охраны труда и система контроля за их исполнением гарантируют высокий уровень оказания услуг в сфере охраны труда.

**С уважением,
Председатель Совета Партнерства**



В.В.Федин

эпидемиологическом благополучии населения», но не ранее чем за 6 месяцев до проведения специальной оценки условий труда. (статья 12, п.7).

Фактически это означает активное участие в процедурах оценки подведомственных учреждений Роспотребнадзора, имеющих возможность принудить работодателей к проведению таких исследований и измерений по высоким ценам. Организации, осуществляющие функции надзора и контроля становятся активными игроками на рынке специальной оценки условий труда.

Если в настоящее время стоимость аттестации рабочих мест для предприятий составляет от 1 т.р. до 3 т.р. за одно рабочее место, то стоимость процедуры специальной оценки условий труда с участием учреждений Роспотребнадзора, по прогнозам, увеличится до 15-20 т.р. за одно рабочее место, что неприемлемо для бизнеса.

Дополнительные барьеры для ведения бизнеса в сфере охраны труда для организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда.

Государственное регулирование в сфере проведения специальной оценки условий труда становится крайне жестким, запутанным, и по нашему мнению, не эффективным.

Одновременно несколько государственных органов регулируют данную сферу:

1. Минтруд России аттестовывает экспертов организации, имеющей право на проведение специальной оценки условий труда.

2. Росаккредитация аккредитовывает испытательную лабораторию на право осуществлять исследования и измерения вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса.

3. Роструд (территориальные государственные инспекции по труду) проводят контрольно-надзорные мероприятия в отношении организаций, оказывающих услуги по специальной оценке условий труда.

При этом существенная часть установленных требований к организациям, проводящим специальную оценку условий труда, фактически не может быть проконтролирована ни одним из перечисленных органов.

Кроме того, в данном законопроекте фактически отсутствует конкретное определение механизма экспертизы качества проведенной специальной оценки условий труда. Государственный контроль и надзор по объему избыточен, а по сути, отсутствует самый главный элемент – экспертиза качества.

К нашему сожалению, разработчики данного проекта ФЗ не учли предложений о введении в текст закона элементов саморегулирования, предоставленные со стороны добровольных саморегулируемых организаций. На сегодняшний день, в данной сфере действуют не менее 3 саморегулируемых организаций, объединяющих на добровольных основах более 50 % участников рынка.

Запутанность и отсутствие структурированности законодательства в сфере охраны труда

На сегодняшний день значительное количество нормативных правовых актов, включая Трудовой Кодекс, регулируют процедуру проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. Пенсионный фонд России и Фонд социального страхования России