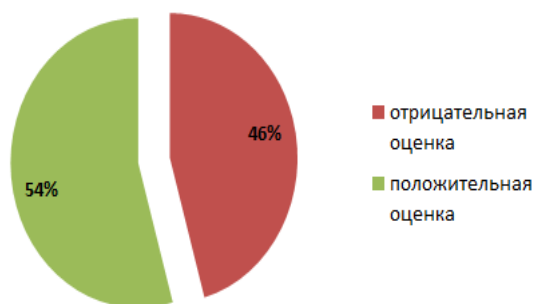


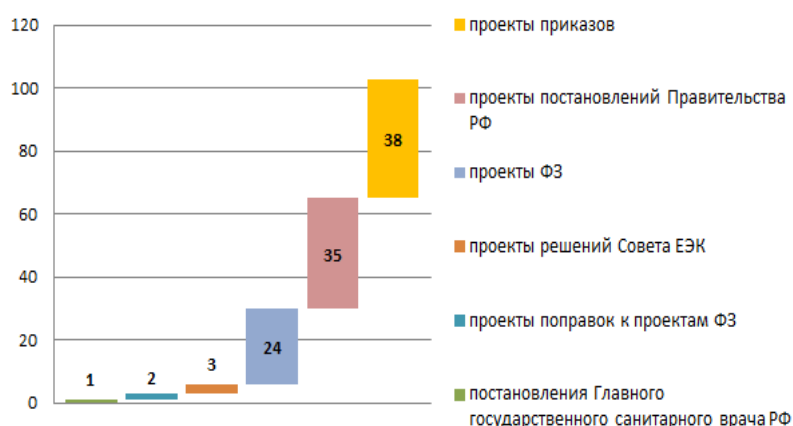
Краткий обзор заключений об оценке регулирующего воздействия за июль 2015 года

Минэкономразвития России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1318 в июле 2015 года было подготовлено 103 заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение об ОРВ), 46 % которых – с отрицательными оценками.

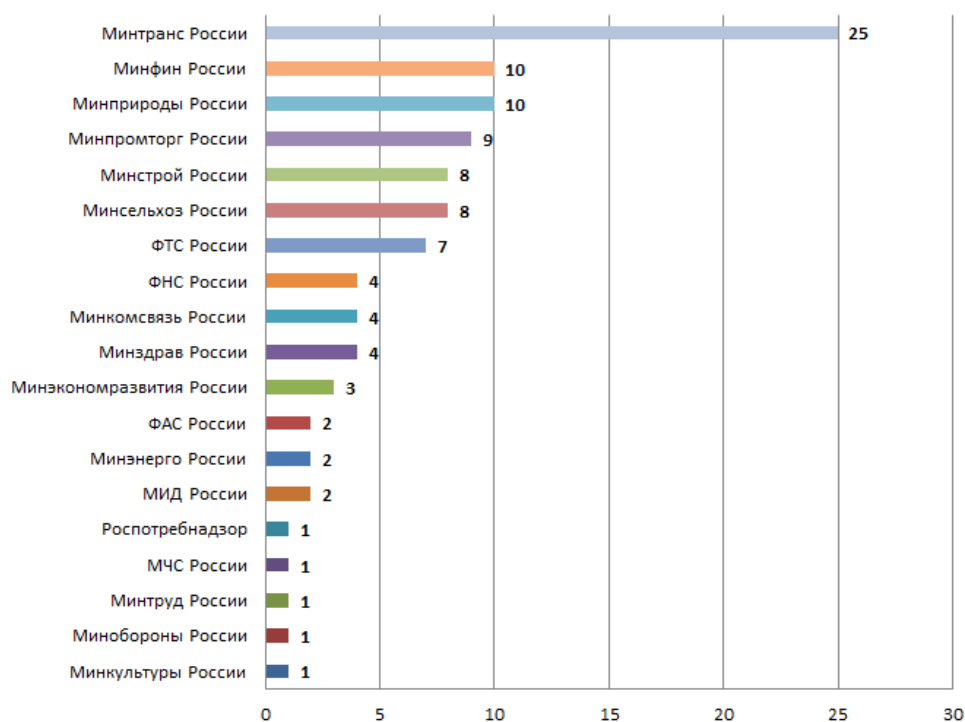
Количество подготовленных заключений об ОРВ в июле 2015 г.



Количество подготовленных заключений об ОРВ в июле 2015 г. (по видам актов)



Количество подготовленных заключений об ОРВ в июле 2015 г. (по разработчикам)



Из числа подготовленных заключений об ОРВ особого внимания заслуживают следующие.

1. В соответствии с действующим регулированием (Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 261-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации») пользователи недр наделены правом на основании утвержденного технического проекта размещать в пластах горных пород попутные воды и воды, используемые для собственных производственных и технологических нужд (далее – попутные воды), при разведке и добыче углеводородного сырья.

Несмотря на это, Минприроды России сочло необходимым изменить существующее регулирование и проектом постановления Правительства Российской Федерации предложило установить **требование о проведении государственной геологической экспертизы по обоснованию выбора объекта размещения в пластах горных пород попутных вод при разведке и добыче углеводородного сырья, определив размер платы за нее на уровне 300 тысяч рублей.**

В качестве основания для разработки предлагаемых мер разработчик ссылается на необходимость реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 261-ФЗ, несмотря на то, что *полномочиями по установлению порядка проведения государственной геологической экспертизы федеральные органы государственной власти в сфере недропользования данным законом не наделяются* (заключение Минэкономразвития России от 31 июля 2015 года № 20516-ЕЕ/Д26и).

2. Разработанный Минсельхозом России **проект федерального закона** предлагает внести изменения в **Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»** (далее – Закон о рыболовстве), в частности, установить запрет на осуществление рыболовства на судах, не прошедших таможенное декларирование после приобретения, постройки, переоборудования, капитального ремонта и (или) модернизации, выполненных в отношении указанных судов за пределами таможенной территории Евразийского экономического союза.

Вместе с тем в разработанной редакции проекта акта *не отражено: распространяется ли данный запрет на рыболовство только в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе или также за их пределами.*

В связи с такой неопределенностью возникает *противоречие между предлагаемым запретом и Законом о рыболовстве*, предусматривающим возможность осуществления промышленного рыболовства за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации и континентального шельфа на судах, используемых на основании

договоров фрахтования (бербоут-чартера и тайм-чартера), принадлежащих иностранным лицам.

Такие зафрахтованные суда не проходят какое-либо таможенное оформление. В удаленных районах промысел, смена экипажей судов, ремонт осуществляются в портах, приближенных к районам промысла, соответственно, выполняются требования и правила рыболовства, определенные для этих зон, и суда не планируют заходы в российские порты.

К примеру, на переход одного крупнотоннажного судна из района Африки в порт Мурманск и обратно потребуется около 1 млн долларов США прямых затрат (заключение Минэкономразвития России от 13 июля 2015 года № 18538-ОФ/Д26и).

3. Проектом приказа «О внесении изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного водным объектам...» (далее – Методика) Минприроды России предпринята попытка вернуть регулирование, которое по итогам проведения экспертизы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2011 года № 633 *было признано избыточным и затратным для предпринимателей.*

В настоящее время обязательным условием исчисления размера вреда, причиненного водному объекту, является проведение натуральных обследований, инструментальных определений, измерений и лабораторных анализов в целях определения факта нарушения.

Исключение данного положения предлагаемым проектом акта может снова повлечь возникновение необоснованных претензий к водопользователям на предмет возмещения вреда водным объектам исключительно по факту нарушения установленных нормативов допустимых сбросов и лимитов на сбросы сточных вод, даже если состояние водного объекта не изменилось (заключение Минэкономразвития России от 21 июля 2015 года № 19426-АВ/Д26и).

4. Повторно отрицательное заключение получил проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности (в том числе ... для различных категорий объектов метрополитена ... и транспортных средств железнодорожного транспорта)», содержащий не только, как ранее было выявлено, затратные положения¹, но и требования, ставящие под сомнение возможность их исполнения.

Одним из таких требований является *положение о выдаче на железнодорожном транспорте разовых пропусков посетителям транспортного средства и сопровождающим пассажиров лицам не более, чем на 1 час и не ранее, чем за 30 минут до отправления поезда.* При этом такие разовые пропуска должны содержать информацию

¹ По информации и расчетам, представленным ОАО «РЖД», сумма общих затрат на обеспечение транспортной безопасности 15 276 объектов транспортной инфраструктуры прогнозируется в объеме не менее 762,65 млрд рублей – заключение Минэкономразвития России от 31.10.2014 № 26894-ОФ/Д26и.

о номере пропуска, фамилии, имени, отчестве владельца и сведения о документе, удостоверяющем личность.

По мнению Минтранса России, данное регулирование будет способствовать предотвращению актов незаконного вмешательства.

Однако следует отметить, что в настоящее время в пассажирском сообщении курсируют поезда вместимостью более 800 человек, а в ряде случаев более 1 000 человек. Если предположить, что в среднем 1 пассажира сопровождают 2 провожающих, то, с учетом предусмотренных в проекте акта временных ограничений на выдачу таких пропусков, *субъекту транспортной инфраструктуры необходимо будет выдать от 1600 до 2100 разовых пропусков за 30 минут, то есть более 1 пропуска в секунду.*

Таким образом, предлагаемое регулирование достигает цели предотвращения актов незаконного вмешательства *путем практически полного исключения провожающих* (заключение Минэкономразвития России от 3 июля 2015 года № 17787-ОФ/Д26и).

5. Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергоэффективности ... и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Минэнерго России предлагает установить административную ответственность за неразмещение субъектами рынка электроэнергии в официальных источниках в установленные сроки программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также за недостижение запланированных данными программами значений целевых показателей.

Так, размер административного штрафа за нарушение сроков размещения *для должностных лиц будет составлять от 40 до 50 тысяч рублей, для юридических лиц – от 500 до 600 тысяч рублей.*

Кроме того, проектом акта *предложено повышение в 8 раз² размера административного штрафа для юридических лиц, которые не приняли программы* в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, несмотря на то, что такие правонарушения выявлены всего у 1,35 %³ организаций.

Таким образом, в отсутствие достаточного обоснования введения нового состава правонарушения и установления указанных размеров штрафных санкций, Минэкономразвития России считает разработанные Минэнерго России требования завышенными и несоответствующими заявленным целям регулирования (заключение Минэкономразвития России от 10 июля 2015 года № 18500-ОФ/Д26и).

² Для должностных лиц: с 30 – 50 тыс. рублей до 40 – 50 тыс. рублей; для юридических лиц: с 50 – 100 тыс. рублей до 500 – 600 тыс. рублей.

³ Из 14 тыс. организаций, обязанных принять программы энергосбережения, 190 организаций в ходе проверки территориальными органами Ростехнадзора в 2012 году были признаны нарушившими данное требование.

б. Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» разработан Минстроем России *в целях оптимизации требований к составу и содержанию проектной документации объектов капитального строительства, включая сокращение объема и сроков проектирования.*

Однако в предложенной редакции не только *не исключаются действующие требования, а, наоборот, добавляются новые* – способные повлечь необходимость переобучения большого количества инженерно-технических работников проектных и экспертных организаций (около 150 тыс. человек), что по оценке одного из участников публичных консультаций *потребуется не менее 1 млрд рублей и порядка 10,8 млн часов рабочего времени (по 72 часа на специалиста).*

Кроме того, следует отметить, что Минстроем России в проекте акта предлагается установить *требование, которое выходит за рамки градостроительного законодательства*, затрагивает исключительную сферу регулирования законодательства об электроэнергетике и, следовательно, *подлежит исключению* из редакции как дублирующее и избыточное положение.

В частности, речь идет об осуществлении проверки соответствия проектной документации, в том числе, требованиям технических условий на технологическое присоединение объектов капитального строительства к электрическим сетям, которое в настоящее время регламентировано Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861.

С учетом изложенного, остается неясным, каким образом разработчиком при подготовке проекта акта были оптимизированы требования к составу проектной документации объектов капитального строительства, если предлагаемое регулирование влечет риск увеличения строительных объемов и затрат на реализацию объекта (заключение Минэкономразвития России от 7 июля 2015 года № 17970-ОФ/Д26и).