

Выступление Старовойтова 19 декабря 2023 года.

Я хочу проинформировать вас о том, как исполняются поручения Министра транспорта, касающиеся решения проблемы занижения начальной цены контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок. А также индексации цен данных контрактов в процессе их исполнения.

В целях выполнения этих поручений мы совместно с Министерством транспорта подготовили и направили в Минфин проект совместного письма Минфина и Минтранса, разъясняющего порядок действий заказчиков в случае, если начальная цена контракта, определенная в порядке, установленном приказом Минтранса России от 20 октября 2021 года N 351, превосходит лимит бюджетных обязательств.

Также совместно с Минтрансом России мы подготовили проект поправок в закон о контрактной системе, предусматривающий право индексации цены многолетнего контракта в случае, если рост фактических расходов подрядчика, которые учитывались при расчете начальной цены контракта, превысил прогнозные значения. А также наделение Минтранса России полномочиями по установлению порядка такой индексации.

Все эти предложения были направлены на согласование в Минфин. 28 ноября 2023 года, благодаря настойчивости Виталия Борисовича Ефимова, в Минфине состоялось обсуждение этих предложений на совещании под председательством зам. министра финансов Алексея Михайловича Лаврова.

Результат такой. Лавров согласился на издание совместного письма с Минтрансом, правда, с учетом некоторых оговорок. Поэтому мы совместно Минтрансом подготовили новую редакцию этого письма, которая будет направлена на согласование в Минфин. Что касается поправок в 44-закон в части индексации цены контракта, то это предложение Лавров не поддержал.

Он считает, что для этих целей можно воспользоваться уже действующими нормами закона. В частности, как вы знаете, в целях адаптации экономики к антироссийским санкциям в закон о контрактной системе введена временная норма, допускающая изменение любых условий контрактов, заключенных до 1 января 2024 года, в том числе цены, в случае возникновения "независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения на ранее согласованных условиях".

По заверению Лаврова действие этой нормы будет продлено до 1 января 2025 года. А если в 2025 году она будет отменена, то тогда возобновится действие норм, предусмотренных частью 1 статьи 95 закона о контрактной системе. Эти нормы также допускают изменение цены контракта в случае возникновения "независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения на ранее согласованных условиях". Но с оговорками.

Если контракт государственный, то он должен быть заключен на срок не менее 3 лет, а его цена должна быть не менее 1 миллиарда рублей. А если контракт муниципальный, то он должен быть заключен на срок не менее 1 года, а его цена должна быть не менее 500 миллионов рублей.

Мы провели специальное исследование, из которого следует, что под эти оговорки подпадает менее 3 процентов наших контрактов.

В результате обсуждения Лавров согласился специально для наших контрактов снизить порог, при превышении которого возможна индексация цены.

Мы предлагаем снизить этот порог до 1 миллиона рублей для всех контрактов со сроком действия свыше 1 года. По нашим расчетам в этом случае индексацию цены можно будет применить к 75 процентам контрактов.

Кроме того, в связи с тем, что понятие "независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения" не определено, некоторые органы власти боятся, что в случае применения данных оснований для увеличения цены контракта их обвинят в нецелевом бюджетном финансировании.

Поэтому мы предлагаем направить в Минфин запрос с тем, чтобы получить от него разъяснения, является ли таким обстоятельством превышение фактических расходов подрядчика, которые учитывались при расчете начальной цены контракта, прогнозных значений.

Все эти предложения мы направили в Минтранс для последующей передачи в Минфин. Если все пойдет, как задумано, то органы власти получают право индексации цены контракта в случае, если фактические расходы превысят прогнозные значения. Но порядок индексации они будут устанавливать самостоятельно. Это хуже, чем хотелось, но лучше чем ничего.